

深圳市水务局政府性基金绩效评价报告

（2019 年度）

政府性基金名称：污水处理运营服务费

项 目 单 位：深圳市排水管理处

主 管 部 门：深圳市水务局

一、基本情况

（一）专项资金设立的基本情况

1. 基金设立依据

我市污水处理费属于行政事业性收费，实行收支两条线管理。深圳市污水处理费征收使用的标准、范围、流程由《深圳市排水条例》《深圳市污水处理费征收使用管理办法》规定。《深圳市排水条例》第四十四条：“污水处理费由市主管部门按照规定统一征收”，《深圳市污水处理费征收使用管理办法》第四条“全市按同一标准统一征收污水处理费，纳入市财政专户实行收支两条线管理”。

2. 征收范围和标准

《深圳市污水处理费征收使用管理办法》第七条：“凡直接或间接向城市排水管网或者污水处理设施（以下简称排水设施）排放污水的单位和个人（以下简称排水户），均应缴纳污水处理费。对不按规定缴纳污水处理费的排水户，按照催缴自来水费的规定处理”。

征收标准详见《深圳市污水处理费征收使用管理办法》第五条：“污水处理费征收标准根据污水处理产业化发展需要、全市排水和污水处理运营单位平均成本、排水设施新建和改造需要、社会承受能力、财政收入状况，以及国家和省的相关政策制定”，

以及第六条：“污水处理费征收标准的制定和调整由排水主管部门提出方案，经市价格主管部门审核，报市人民政府批准后执行”。

（三）支出范围、管理方式

依据《深圳市排水条例》第四十六条：“污水处理费专项用于市政排水设施的运行、维护、改造和建设。优先支付市政排水设施运营服务费，不足部分由财政予以补贴。市主管部门应当与各排水设施运营单位签订排水设施运营服务合同，并定期核查排水设施运营单位履行合同情况，提出运营服务费支付意见，由市财政部门按照国库集中支付的有关规定，直接拨付。

二、2019 年专项资金政策实施情况

（一）2019 年污水处理费征收和使用情况

1. 污水处理费预算收入及安排情况

全年累计征收污水处理费 15.93 亿元，共支出污水处理费 34.5 亿元，其中经由我处核拨污水处理运营服务费 31.98 亿元，市财政局直接划拨原特区外各区用于市政排水管网运营返拨费 2.52 亿元。污水处理运营服务费全年预算的 31.98 亿元中，财政补贴的专项经费 18.99 亿元，由污水处理费安排的政府性基金预算 12.99 亿元，预算执行比例 100%，全额支付完毕。污水处理运营服务费支出为全局全口径部门预算支出全年均衡高效执行发挥了重要作用。

2. 污水处理费使用情况

2019 年污水处理运营服务费全年支出数为 34.5 亿元，其中市财政局直接划拨原特区外各区用于市政排水管网运营返拨费 2.52 亿元，经由我处核拨污水处理运营服务费 31.98 亿元，其中政府性基金预算支出 12.99 亿元，财政补贴的专项经费 18.99 亿元。拨付的污水处理运营服务费用于污水厂及排水管网运营 22.78 亿元，占比 66%；污泥处置费核拨 8.61 亿元，占比 25%；污水厂扩容工程、增值税补偿、污水处理费代收手续费等费用合计 0.58 亿元，占比 2%；原特区外各区用于市政排水管网运营返拨费 2.52 亿元，占比 7%。污水处理运营服务费的使用均采取财政直接拨付污水运营服务企业。

（二）污水处理费管理情况

一是进一步加强污水处理费征收及催缴力度。我处委托第三方专业机构核查 2019 年度污水处理费征缴情况并督促各供水企业及时上缴污水处理费；制定全市 2019 年污水处理费征收计划，要求各区（新区）、污水处理费代收单位落实执行主体责任，按时足额上缴污水处理费，对不按时上缴污水处理费行为移交执法；督促各区完成代收污水处理费合同续签工作；二是推进污水处理费减免工作，按规定办理污水处理费减免事项 6 件；三是启动《深圳市污水处理费征收管理办法》修订工作；四是开展深圳市污水

处理费价格形成机制研究项目，启动深圳市污水处理费调价工作，为保障我市污水处理设施建设投入和正常运营，进一步提高污水处理率。我市污水处理费的拨付坚持行业/合同管理和属地管理并重制度，由市、区两级水务和市财政局等单位负责，先由各（新）区主管部门结合水质达标、水量计量情况对相关申请材料提出办理意见，在此基础上我处予以审核后送市财政局核定支付。

（三）污水处理费使用主要防控措施

1. 严格执行合同条款。新建 BOT 特许经营合同由局水污染治理处签订，我处作为运营监管部门，负责履行合同；到期需要重新招标的委托运营项目，均经过市财政局批准，通过公开招标选定运营单位，合同均按招标文件签订，且经市采购中心审核备案。目前，全市污水处理厂 36 座，运营企业共计 17 家，我处作为合同履行单位，严格执行合同条款，按合同约定支付费用，无自由裁量。

2. 按照《深圳市污水处理费征收使用管理办法》的规定，做好资金拨付。《深圳市污水处理费征收使用管理办法》对污水处理费使用的范围、使用程序有严格规定。在污水处理费拨付方面，实行市区两级排水部门审核机制和市财委拨付机制。由污水运营企业提出费用申请，经由所在区主管部门审核水质水量并出具拨付意见，我处结合日常检查、在线监测系统、水质监测报告和运

营服务合同提出付费意见后报市财政委主管处室审核后(人居环境处)拨付使用，市财政部门按照国库集中支付的有关规定，直接拨付。

3. 加强市政排水设施运营监管，提高资金使用效率。为了保障市政排水设施稳定运行，市区两级排水主管部门不断加大巡查的力度和频次，督促运维单位生产和做好设施的维护，确保排水设施安全、高效的持续运行，杜绝水污染事件的发生。除了安排定期抽查，还委托第三方进行不定期抽查和驻场监管，利用人工抽查、水质监测报告、在线监测系统等数据对排水设施运营服务质量进行监管；半年及年底组织行业专家对排水设施运营工作进行年度考核并通报。2019 年完成 3456 次水质净化厂巡检，人工抽检出水指标 6912 个，达标率 99.5 %；在线监测出水指标超 76 万个，月均数据上传率均大于 96 %，优于环保部要求。

4. 强化污泥设施运行监管。一是坚持每季度不少于一次全面专项检查，由我处牵头，抽组局机关相关处室、区水务局及第三方监管单位参加，对市区和异地有关污泥处理处置单位进行了专项检查，做到“五有”，即有计划、有评比、有通报、有整改、有提高，确保污泥设施安全运行；二是结合污水处理厂履约评价工作，制定全市污泥处理处置设施运营履约评价考核细则，计划委托第三方巡检机构对全市污泥处理处置设施进行定期考核检

查，适时通报情况；三是对部分外接污泥的处理处置设施实施 24 小时驻场监管，监督污泥处理处置设施合法合规运输处置污泥；设立专门的第三方巡查小组，加强污泥去向“五联单”填报管理，掌握污泥末端处置去向及相关数据；四是加强污泥监管信息化建设。要求新建及已投入运营的污水处理厂设置电子地磅和厂内视频监控系统，并将相关数据导入污泥运输在线监管系统。对全市污泥运输车辆，加装 GPS 定位系统及车辆装卸传感系统，实现污泥车辆全流程实时在线监控。

5. 加强污水处理费核拨内控管理。自 2018 年以来，我处实行污水处理费核拨分开机制，污水处理费审核阶段由运营监管科经办人拟付费意见、经由科长-分管处领导-处长-分管局领导审签的程序，支付令由综合科财务审核、经分管处领导-处长审签再报财委审核拨付。同时，我处还委托会计师事务所开展上一年污水处理费征收和拨付的审计核查工作。

三、评价情况

（一）污水处理费使用成效

污水处理运营服务费的及时拨付，为全市市政排水设施正常运行提供了有力保障。2019 年，全市进入商业运营的水质净化厂共有 36 座，设计处理能力 619.5 万吨/日，全市处理污水 19.75 亿立方米，日均处理量 539.55 万立方米；市政排水管渠 1.52 万

公里，市政排水泵站 73 座；处理污泥 180.31 万吨（按含水率 80%计）。COD 削减总量 51.32 万吨，氨氮削减总量 4.4 万吨。2019 年全市污水处理率达到 97.72%，污泥无害化处置率 100%，污水处理厂运行负荷率接近 90%，污水得到有效及时处理，污染物削减效果明显，水体水质得到了明显改善，对我市河流水质改善和提高发挥着重要的作用。截止至 2019 年年底，全市共建成 17 座污泥处理处置设施，污泥处理能力达到 4635 吨/日。2019 年全市共处置污泥约 125.35 万吨（实际地磅数据），折合含水率 80% 处置污泥约 180.31 万吨，日均处置量约为 4940.14 吨/日。

（二）评价结论

污水处理费专项用于市政排水设施的运行，维护，改造，建设和监管，优先支付市政排水设施运营服务费，不足部分由市财政予以补贴的有关政策和拨付制度，我处严格按照污水处理费使用的相关规定，积极配合相关单位对污水处理运营服务费及时拨付，为全市市政排水设施正常高效运行提供了有力保障。污水得到及时有效处理，污染物削减效果明显，水体水质得到了显著改善，对我市河流水质改善和提高发挥着重要的作用。